



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)

Folio: 0000400067513

Expediente: RDA 1894/13

Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

Visto el expediente relativo al recurso de revisión interpuesto ante este Instituto, se
procede a dictar la presente resolución con base en los siguientes:

ANTECEDENTES

I. El 1 de abril de 2013, la ahora recurrente solicitó a la Secretaría de Gobernación
(SEGOB) –incluye la entonces Secretaría de Seguridad Pública-, a través del
INFOMEX, lo siguiente:

Descripción clara de la solicitud de información: "Con base en el artículo 6
constitucional solicito en versión electrónica y en formatos abiertos los documentos que
contengan información sobre el número de servidores públicos detenidos relacionados con
el hallazgo de 49 restos humanos encontrados en una fosa localizada en la carretera libre
Monterrey-Reynosa, Cadereyta, Nuevo León el 13 de mayo de 2012, así como se indique
el número de policías federales destacamentados en las carreteras del estado,
particularmente la carreteral libre Monterrey-Reynosa a la altura del municipio de
Cadereyta, de enero a mayo de 2012. Especificar por mes y lugar donde estaban
comisionados. Indicar rango, cargo y ficha técnica laboral de los anteriores (omitiendo los
datos considerados confidenciales de acuerdo a la Ley de Transparencia). Indicar el
número de operativos o acciones en los que haya participado la antigua Secretaría de
Seguridad Pública relacionados al caso. Especificar con qué autoridades se coordinó,
fecha, tipo de acción realizada, tipo de intervención y resultados obtenidos. Indicar el
número de policías federales destacamentados dispuestos a partir de principios de mayo
2012 y que hayan apoyado alguno de los operativos anteriores. Indicar rango, cargo y ficha
técnica laboral de los anteriores (omitiendo los datos considerados confidenciales de
acuerdo a la Ley de Transparencia)." (sic)

Modalidad preferente de entrega de información: "Entrega por Internet en el INFOMEX"

II. El 1 de abril de 2013, la SEGOB respondió la solicitud de información, a través del
INFOMEX, en los siguientes términos:

"(...)

La información solicitada no es competencia de esta dependencia o entidad.

Con base en lo previsto en el artículo 40 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la
Información Pública Gubernamental, y de acuerdo a la información que solicita, le
sugerimos que acuda con la Unidad de Enlace de:

Estimado solicitante:

En referencia a su petición y de conformidad con el artículo 40, párrafo cuarto de la Ley
Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, así como del
69 de su Reglamento, hacemos de su conocimiento que esta Unidad Enlace no es
competente para dar trámite a su solicitud. No obstante y por la naturaleza de la



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)
Folio: 0000400067513
Expediente: RDA 1894/13
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

información, se sugiere dirija su solicitud a la Procuraduría General de la República, Secretaría de Seguridad Pública (Comisión Nacional de Seguridad) y a al órgano desconcentrado denominado Policía Federal Preventiva. Puede dirigir su solicitud por este mismo sistema, o bien acudiendo a su unidad enlace ubicada:

PGR.- Río Guadiana 31, Col. Cuauhtémoc, CUAUHEMOC, Distrito Federal, México, C.P. 06500 o bien a la Secretaría de Seguridad Pública, cuya oficina de enlace se encuentra en Avenida Constituyentes 947, Col. Belén de las Flores, ALVARO OBREGON, Distrito Federal, México, C.P. 1110.

SSP.-Avenida Constituyentes No. 947 planta baja, Colonia Belén de las Flores, Delegación Álvaro Obregón, C.P. 01110, México, D.F., teléfono 11-03-60-00, extensión 12603, de lunes a viernes de 9:00 a 15:00 horas.

PFP.- Boulevard Adolfo Ruíz Cortínes No. 3648, planta baja, Colonia Jardines del Pedregal, Delegación Álvaro Obregón, C.P. 01900, México, D.F., teléfono (55) 5481 4300, extensión 24161, de lunes a viernes de 9:00 a 15:00 horas.

Estas dos últimas ya que conformidad con el Decreto por el que reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, el cual fue publicado el 2 de enero de 2013, en el Diario Oficial de la Federación, dispone en su artículo transitorio octavo, párrafo primero que las facultades con que cuentan las unidades administrativas que pasan a formar parte de otras dependencias, continuarán vigentes en términos de los reglamentos interiores que las rigen, hasta en tanto sean emitidos los nuevos reglamentos interiores.

Asimismo, se prevé que el titular del Poder Ejecutivo de la Unión deberá expedir las modificaciones a los reglamentos interiores de las secretarías afectadas por el mencionado Decreto, a efecto de considerar la readscripción de órganos desconcentrados y entidades paraestatales, según corresponda (artículo octavo, párrafo tercero del Decreto en mención).

Además, se prevé que los asuntos que se encuentren en trámite a la entrada en vigor del Decreto continuarán su despacho por las unidades administrativas responsables de los mismos, conforme a las disposiciones jurídicas aplicables (artículo noveno).

Por otra parte, el 4 de enero de 2013, se publicó en el DOF el Decreto por el que se reforman y adicionan diversos artículos del Reglamento Interior de la Secretaría de Gobernación Conforme a lo previsto en el artículo segundo transitorio del referido Decreto se establece que las unidades administrativas y órganos desconcentrados de la SSP transferidos a la SEGOB, continuarán ejerciendo las facultades que les corresponden de acuerdo con lo dispuesto en el Reglamento Interior de la Secretaría de Seguridad Pública y demás normas aplicables.

En virtud de lo anterior, en lo que respecta a las solicitudes de información que se presente en la Unidad de Enlace de la Secretaría de Seguridad Pública y sus órganos desconcentrados, continúan ejerciendo sus funciones en términos del a LFTAIPG, en tanto no se expiden las reformas al Reglamento Interior de la Secretaría de Gobernación.



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)
Folio: 0000400067513
Expediente: RDA 1894/13
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

Sin más por el momento quedamos a sus órdenes.
(...)” (sic)

III. El 19 de abril de 2013, se recibió en este Instituto, a través del INFOMEX, el recurso de revisión interpuesto por la recurrente en contra de la respuesta emitida por la SEGOB, a su solicitud de información, mediante el cual manifestó lo siguiente:

Acto que se recurre y puntos petitorios: “en atención a su amble respuesta de esta misma petición, citando a la letra de su comunicado ‘el 4 de enero de 2013, se publicó en el DOF el Decreto por el que se reforman y adicionan diversos artículos del Reglamento Interior de la Secretaría de Gobernación Conforme a lo previsto en el artículo segundo transitorio del referido Decreto se establece que las unidades administrativas y órganos desconcentrados de la SSP transferidos a la SEGOB, continuarán ejerciendo las facultades que les corresponden de acuerdo con lo dispuesto en el Reglamento Interior de la Secretaría de Seguridad Pública y demás normas aplicables’. En consecuencia, en tanto el reglamento no surta efectos y entre en vigor, la petición formulada deberá ser atendida por lo que respecta a su competencia, asimismo se hace en este acto, la pertinente aclaración de que esta misma pregunta ya ha sido redirigida a la otra autoridad especificada en la referente respuesta.” (sic)

IV. El 19 de abril de 2013, el Comisionado Presidente de este Instituto asignó el número de expediente RDA 1894/13 al recurso de revisión y, con base en el sistema aprobado por el Pleno, lo turnó a la Comisionada Ponente, Jacqueline Peschard Mariscal, para los efectos del artículo 55, fracción I de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental (LFTAIPG).

V. El 29 de abril de 2013, la Comisionada Ponente acordó la admisión del recurso de revisión interpuesto por la recurrente en contra de la SEGOB, en cumplimiento con lo establecido en el artículo 88 del Reglamento de la LFTAIPG, en relación con el diverso 54 del citado ordenamiento legal.

VI. El 30 de abril de 2013, se notificó a la recurrente mediante correo electrónico, la admisión del recurso, haciéndole saber el derecho que le asiste para formular alegatos, de conformidad con lo establecido en el artículo 55, fracción III de la LFTAIPG, en relación con el diverso 86, fracción III de su Reglamento.

VII. El 30 de abril de 2013, se notificó a la SEGOB la admisión del recurso de revisión interpuesto en su contra, otorgándole un plazo de siete días hábiles a partir de dicha notificación para que manifestara lo que a su derecho conviniera y formulara alegatos, dando cumplimiento al artículo 55, fracción III de la LFTAIPG, en relación con el diverso 88 de su Reglamento.



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)
Folio: 0000400067513
Expediente: RDA 1894/13
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

VIII. El 10 de mayo de 2013, se recibió en este Instituto, el oficio número UDPFC/UETA/133/2013, de la misma fecha, suscrito por el Director Jurídico y Operativo de la Unidad de Enlace, y dirigido a la Comisionada Ponente, mediante el cual la SEGOB desahogó el traslado que se le corrió, en los siguientes términos:

"(...)

Como se puede advertir de los antecedentes, esta dependencia originalmente manifestó su incompetencia para atender la solicitud de información, orientando hacia la Procuraduría General de la República, a la Secretaría de Seguridad Pública (ahora Secretaría de Gobernación) y a la Policía Federal órgano desconcentrado, tal como se advierte en el apartado de antecedentes.

2.- Inconforme con la respuesta, el peticionario, hoy recurrente promovió recurso de revisión señalando lo siguiente:

(...)

Como puede advertirse, el recurrente se inconformó de la respuesta al señala que en tanto el reglamento no surta efectos y entre en vigor, la petición formulada deberá ser atendida por lo que respecta a la competencia de esta dependencia. Por tanto, la litis del presente recurso se limitará a dicho punto.

3.- Al respecto, con fundamento en el artículo 40, tercer párrafo, de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental (LFTAIPG), así como el 58 y 69 de su Reglamento, la Unidad de Enlace reitera su respuesta inicial, en cuanto a su incompetencia, así como la orientación hacia la Procuraduría General de la República y a la Policía Federal órgano desconcentrado de la entonces Secretaría de Seguridad Pública (ahora Secretaría de Gobernación). Lo anterior, con base en lo siguiente:

La Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, dispone:

(...)

Asimismo, la Ley Orgánica de la Procuraduría General de la República, establece lo siguiente

(...)

Además, el Reglamento de la Ley Orgánica de la Procuraduría General de la República, establece:

(...)

De lo anterior, se advierte que respecto a los documentos que contengan información en la cual se especifique el número de servidores públicos detenidos relacionados a la solicitud en comento, es competencia de la Procuraduría General de la República.

Ahora bien, en cuanto al 'número de policías federales destacamentados en las carreteras del Estado, particularmente la carretera libre Monterrey-Reynosa a la altura del municipio de Cadereyta, de enero a mayo de 2012. Especificar por mes y lugar donde estaban



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)
Folio: 0000400067513
Expediente: RDA 1894/13
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

comisionados. Incluir rango, cargo y ficha técnica laboral de los anteriores (omitiendo los datos considerados confidenciales de acuerdo a la Ley de Transparencia). Indicar el número de operativos o acciones en los que haya participado la antigua Secretaría de Seguridad Pública relacionados con el caso. Especificar con qué autoridades se coordinó fecha, tipo de acción realizada, tipo de intervención y resultados obtenidos. Indicar el número de policías federales destacamentados dispuestos a partir de principios de mayo 2012 y que hayan apoyado algunos de los operativos anteriores. Indicar el rango, cargo y ficha técnica laboral de los anteriores (omitiendo los datos considerados confidenciales por la Ley de Transparencia)."(sic). Al respecto se señala lo siguiente:

La Ley de la Policía Federal establece:
(...)

Asimismo, el Reglamento de la Ley de la Policía Federal señala:
(...)

De lo anterior, se advierte claramente que la Policía Federal es la competente para conocer respecto a la información requerida en la solicitud en comento. Asimismo, de conformidad con el artículo 123 del Reglamento Interior de esta dependencia la Policía Federal es un órgano administrativo desconcentrado, y con relación al artículo 58 del Reglamento de la LFTAIPG, el cual establece que los órganos administrativos desconcentrados que cuenten con un órgano Interno de Control deberán establecer su Unidad de Enlace para la Transparencia y Acceso a la Información. Por tanto, la Policía Federal, cuenta con su propia Unidad de Enlace para el despacho de los asuntos materia de la LFTAIPG. Por lo anterior, esta dependencia considera que dada la naturaleza de la información solicitada, resulta procedente orientar al peticionario para que dirija su solicitud a la Unidad de Enlace de la Policía Federal.

4.- Con base en lo anteriormente expuesto, y con fundamento en los artículos, 28, fracción III, 40, tercer párrafo, de la LFTAIPG, así como el 58 y 69 del Reglamento de la LFTAIPG es importante precisar lo siguiente:

Respecto de la incompetencia, en la LFTAIPG se prevé lo siguiente:
(...)

En ese sentido, en el tercer párrafo in fine del artículo 40 de la LFTAIPG, se establece que cuando la información solicitada no sea competencia de la entidad o dependencia ante la cual se presente la solicitud de acceso, la Unidad de Enlace deberá orientar debidamente al particular sobre la entidad o dependencia competente.

Asimismo, se advierte que el artículo 58 del Reglamento de la LFTAIPG señala que los órganos administrativos desconcentrados que cuenten con un órgano interno de control deberán establecer su Unidad de Enlace y Comité, como es el caso de la Policía Federal. En este orden de ideas, se precisa que esta Unidad de Enlace sólo da trámite a las solicitudes que corresponda ser atendidas por las unidades administrativas de sector central, así como por aquellos órganos desconcentrados que en términos de la normatividad aplicable no cuenten con su propia Unidad de Enlace.



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)
Folio: 0000400067513
Expediente: RDA 1894/13
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

Finalmente, derivado de lo antes expuesto se cita el criterio 016-09 emitido por el Pleno de este Instituto, en el que se establece lo siguiente:
(...)

Por lo anterior, no resulta necesario que el Comité de Información declare formalmente su inexistencia. Sirve de apoyo a lo anterior, el criterio 07/10 emitido por el Pleno de ese Instituto, cuyo texto se cita a continuación:
(...)

Por lo antes expuesto y fundado, le solicito respetuosamente

Primero. - Tener por presentados en tiempo y forma los alegatos de la SEGOB en términos del presente escrito.

Segundo.- Con fundamento en el artículo 56, fracción II, de la LFTAIPG, en su momento, confirmar la respuesta de esta dependencia.
(...)” (sic)
[Énfasis de Origen]

IX. Al día de la resolución no se recibieron alegatos de la recurrente.

CONSIDERANDOS

Primero. El Pleno del Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos es competente para conocer del presente asunto, de conformidad con lo previsto en los artículos 37, fracción II, 49, 50 y 55, fracciones I, II y V de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental; 88 y 89 del Reglamento de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental; 15, fracción III, 21, fracciones III y IV del Reglamento Interior del Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos; y 2º, 3º y 4º del Decreto del Instituto Federal de Acceso a la Información Pública.

Segundo. En este considerando se determinará la litis a dilucidar con base en las manifestaciones de la recurrente y de la SEGOB.

La particular solicitó a la SEGOB en versión electrónica y en formatos abiertos, la siguiente información:

1. Número de servidores públicos detenidos con motivo del hallazgo de 49 restos humanos encontrados en una fosa localizada en la carretera libre Monterrey-Reynosa, Cadereyta, Nuevo León, el 13 de mayo de 2012;



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)
Folio: 0000400067513
Expediente: RDA 1894/13
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

2. Número de policías federales destacamentados en las carreteras del estado, particularmente en la carretera libre Monterrey-Reynosa a la altura del municipio de Cadereyta, de enero a mayo de 2012, desglosando el mes y el lugar en que estaban comisionados, así como rango, cargo y ficha técnica laboral de dichos policías, omitiéndose los datos confidenciales según lo previsto en la LFTAIPG;
3. Número de operativos y acciones en los que haya participado la antigua Secretaría de Seguridad Pública relacionados al caso Cadereyta;
4. Las autoridades con las que se coordinó la entonces Secretaría de Seguridad Pública en dichos operativos, precisando fecha, tipo de acción realizada, tipo de intervención y resultados obtenidos, y
5. Número de policías federales destacamentados a partir de principios de mayo de 2012 y que hayan apoyado alguno de los operativos relacionados al caso Cadereyta, indicando rango, cargo y ficha técnica laboral, omitiéndose los datos confidenciales según lo previsto en la LFTAIPG.

En respuesta, la SEGOB indicó a la particular que no es competente para conocer de la solicitud y la orientó para que dirigiera su solicitud a la Procuraduría General de la República, a la entonces Secretaría de Seguridad Pública (Comisión Nacional de Seguridad) y a la Policía Federal Preventiva.

Asimismo, señaló que de conformidad con el Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, el cual fue publicado el 2 de enero de 2013, en el *Diario Oficial de la Federación*, las unidades administrativas que pasaron a formar parte de otras dependencias, como son la Secretaría de Seguridad Pública y la Policía Federal, continuarían vigentes en términos de los reglamentos interiores que las regían, hasta en tanto sean emitidos los nuevos reglamentos interiores.

Aunado a ello, indicó que en dicho Decreto también se previó que los asuntos que se encuentren en trámite a la entrada en vigor del Decreto continuarían su despacho por las unidades administrativas responsables de los mismos, conforme a las disposiciones jurídicas aplicables.

Por otra parte, mencionó que en el Segundo Transitorio del Decreto por el que se reforman y adicionan diversos artículos del Reglamento Interior de la Secretaría de Gobernación publicado en el *Diario Oficial de la Federación* el 4 de enero de 2013, se estableció que las unidades administrativas y órganos desconcentrados de la Secretaría de Seguridad Pública transferidos a la SEGOB, continuarían ejerciendo las



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)
Folio: 0000400067513
Expediente: RDA 1894/13
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

facultades que les corresponden de acuerdo con lo dispuesto en el Reglamento Interior de la Secretaría de Seguridad Pública y demás normas aplicables.

En razón de ello, la SEGOB señaló que la Unidad de Enlace de la entonces Secretaría de Seguridad Pública, continuaría ejerciendo sus funciones en términos de la LFTAIPG, en tanto no se expidan las reformas del Reglamento Interior de la SEGOB.

La particular se inconformó con la incompetencia invocada por la SEGOB señalando que sí es competente en atención a lo previsto en el Decreto por el que se reforman y adicionan diversos artículos del Reglamento Interior de la Secretaría de Gobernación publicado en el *Diario Oficial de la Federación* el 4 de enero de 2013.

En su oficio de alegatos, la SEGOB reiteró su incompetencia y la orientación que le hizo a la particular para que acudiera a la Procuraduría General de la República y a la Policía Federal. Lo anterior, atendiendo a lo dispuesto en los artículos 21 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; 4 de la Ley Orgánica de la Procuraduría General de la República; 54 del Reglamento de dicha Ley Orgánica; 1, 2, 8 de la Ley de la Policía Federal, y 1, 5 y 11 del Reglamento de la Ley de dicha Policía.

Por tanto, en la presente resolución se analizará la procedencia de la incompetencia invocada por la SEGOB. Lo anterior, de conformidad con lo dispuesto en la LFTAIPG, su Reglamento y demás normatividad aplicable.

Tercero. En este considerando se analizará la normatividad relacionada con el caso que nos ocupa.

- **Normatividad vigente**

- **Secretaría de Gobernación**

El 2 de enero de 2013, se publicó en el *Diario Oficial de la Federación* el "Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal"¹, mismo que en su parte conducente establece lo siguiente:

¹ La Ley Orgánica de la Administración Pública Federal fue publicada en el Diario Oficial de la Federación el día 29 de diciembre de 1976. Con fecha 2 de enero de 2013, se publicó en el mismo medio el "Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal". Disponible para su consulta en la siguiente dirección electrónica: http://www.normateca.gob.mx/Archivos/66_D_3429_03-04-2013.pdf



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)
Folio: 0000400067513
Expediente: RDA 1894/13
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

"Artículo 26. Para el despacho de los asuntos del orden administrativo, el Poder Ejecutivo de la Unión contará con las siguientes dependencias:

Secretaría de Gobernación

(...)

Artículo 27. A la **Secretaría de Gobernación** corresponde el despacho de los siguientes asuntos:

(...)

XII. Formular y ejecutar las políticas, programas y acciones **tendientes a garantizar la seguridad pública de la Nación y de sus habitantes**; proponer al Ejecutivo Federal la política criminal y las medidas que garanticen la congruencia de ésta entre las dependencias de la Administración Pública Federal; comparecer cada seis meses ante las comisiones de Gobernación y de Seguridad Pública del Senado para presentar la política criminal y darle seguimiento cuando ésta se apruebe o se modifique; coadyuvar a la prevención del delito; ejercer el mando sobre la fuerza pública para proteger a la población ante todo tipo de amenazas y riesgos, con plena sujeción a los derechos humanos y libertades fundamentales; salvaguardar la integridad y los derechos de las personas; así como preservar las libertades, el orden y la paz públicos;

(...)

XV. Organizar, dirigir y supervisar bajo su adscripción a la Policía Federal, garantizar el desempeño honesto de su personal y aplicar su régimen disciplinario, con el objeto de salvaguardar la integridad y el patrimonio de las personas y prevenir la comisión de delitos del orden federal;

XX. Proponer al Consejo Nacional de Seguridad Pública el desarrollo de políticas orientadas a prevenir el delito y reconstituir el tejido social de las comunidades afectadas por fenómenos de delincuencia recurrente o generalizada, y aplicarlas en coordinación con las autoridades competentes federales, estatales y municipales; fomentar la participación ciudadana en la formulación de planes y programas de prevención en materia de delitos federales y, por conducto del Sistema Nacional de Seguridad Pública, en los delitos del fuero común; promover y facilitar la participación social para el desarrollo de actividades de vigilancia sobre el ejercicio de sus atribuciones en materia de seguridad pública; y atender de manera expedita las denuncias y quejas ciudadanas con relación al ejercicio de estas atribuciones;

(...)

XXVII. Coordinar, operar e impulsar la mejora continua del sistema de información, reportes y registro de datos en materia criminal; desarrollar las políticas, normas y sistemas para el debido suministro permanente e intercambio de información en materia de seguridad pública entre las autoridades competentes; y establecer un sistema destinado a obtener, analizar, estudiar y procesar información para la prevención de delitos, mediante métodos que garanticen el estricto respeto a los derechos humanos;



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)
Folio: 0000400067513
Expediente: RDA 1894/13
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

XXVIII. Establecer mecanismos e instancias para la coordinación integral de las tareas y cuerpos de seguridad pública y policial, así como para el análisis y sistematización integral de la investigación e información de seguridad pública y de seguridad nacional en el marco del Sistema Nacional de Seguridad Pública;

XXIX. Coordinar y establecer mecanismos para contar oportunamente con la información de seguridad pública y nacional, así como del ámbito criminal y preventivo que esta Secretaría requiera de dependencias y organismos competentes en dichas materias, para el adecuado cumplimiento de las atribuciones que las leyes le establecen;
(...)

TRANSITORIOS

(...)

TERCERO. El Titular del Poder Ejecutivo Federal deberá expedir la reforma a los reglamentos interiores de las Secretarías de Estado afectadas por el presente Decreto, así como de la Oficina de la Presidencia de la República, en un plazo no mayor a noventa días naturales, contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto.
(...)

CUARTO. Los recursos humanos, financieros y materiales con que cuenten las unidades administrativas de las dependencias cuyas funciones cambian por este Decreto a otras Secretarías de Estado, se transferirán a éstas, a fin de apoyar el cumplimiento de los programas y metas que les corresponden.

Los oficiales mayores de las dependencias a que se refiere el presente Decreto serán responsables del proceso de transferencia de los recursos mencionados, por lo que proveerán y acordarán lo necesario para dar cumplimiento al presente Decreto, así como de la elaboración de la información necesaria para la integración de la Cuenta Pública en el ámbito de su competencia.

La Secretaría de Hacienda y Crédito Público podrá dictar los lineamientos y disposiciones de carácter general que estime necesarios para la transferencia de los recursos humanos, financieros y materiales y la debida ejecución de lo dispuesto en este artículo.

OCTAVO. Las facultades con que cuentan las unidades administrativas que, por virtud del presente Decreto, pasan a formar parte de otras dependencias, continuarán vigentes en términos de los reglamentos interiores que las rigen, hasta en tanto sean emitidos los nuevos reglamentos interiores.

(...)"

[Énfasis añadido]

Del decreto en comento, se advierte que el Poder Ejecutivo de la Unión ya no contempla, como dependencia para el auxilio de sus funciones, a la Secretaría de Seguridad Pública. Asimismo, se aprecia que la Secretaría de Gobernación, en adelante, asumirá las funciones de la ahora extinta Secretaría de Seguridad Pública;



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)
Folio: 0000400067513
Expediente: RDA 1894/13
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

por lo que, a partir de las nuevas disposiciones, ahora la Secretaría de Gobernación cuenta con la atribución expresa de garantizar la seguridad pública de la Nación y de sus habitantes. Asimismo, se encarga de organizar, dirigir y supervisar bajo su adscripción a la Policía Federal.

Por otra parte, la SEGOB se encarga de proponer al Consejo Nacional de Seguridad Pública el desarrollo de políticas orientadas a prevenir el delito y reconstruir el tejido social de las comunidades afectadas por el fenómeno de la delincuencia recurrente o generalizada y aplicarlas en coordinación con las autoridades competentes federales, estatales y municipales.

Aunado a lo anterior, el sujeto obligado tiene como atribuciones coordinar, operar e impulsar la mejora continua del sistema de información, reportes y registro de datos en materia criminal; desarrollar políticas, normas y sistemas para el debido suministro permanente e intercambio de información en materia de seguridad pública entre las autoridades competentes, establecer un sistema destinado a obtener, analizar, estudiar y procesar información para la prevención de delitos, mediante métodos que garanticen el estricto respeto a los derechos humanos.

Finalmente, la SEGOB tiene dentro de sus funciones, establecer mecanismos para la coordinación integral de las tareas y cuerpos de seguridad pública y policial, así como para el análisis y sistematización integral de la investigación e información de seguridad pública, y de coordinar y establecer mecanismos para contar oportunamente con la información de seguridad pública y nacional, así como del ámbito criminal y preventivo que requiera la Secretaría de dependencias y organismos competentes en dichas materias.

Ahora bien, en el mismo decreto en su sección transitoria, se determina que el **Poder Ejecutivo Federal** tiene la **obligación de expedir la reforma a los reglamentos interiores de las Secretarías de Estado afectadas** por la publicación del decreto citado. Además, contempla que las facultades de las dependencias afectadas por el decreto, como lo es la extinta Secretaría de Seguridad Pública, continuarían vigentes en términos de los reglamentos interiores que las rigen, hasta en tanto sean emitidos los nuevos.

Además, los artículos transitorios del *"Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal"*, señalan que los recursos humanos, financieros y materiales con que cuenten las unidades administrativas de las dependencias cuyas funciones cambiaron a otras



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)
Folio: 0000400067513
Expediente: RDA 1894/13
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

Secretarías de Estado, se transferirán a éstas, a fin de apoyar el cumplimiento de los programas y metas que les corresponden.

Los oficiales mayores de las dependencias a que se refiere el presente Decreto serán responsables del proceso de transferencia de los recursos mencionados, así como de la elaboración de la información necesaria para la integración de la Cuenta Pública en el ámbito de su competencia.

La Secretaría de Hacienda y Crédito Público podrá dictar los lineamientos y disposiciones de carácter general que estime necesarios para la transferencia de los recursos humanos, financieros y materiales y su debida ejecución.

Ahora bien, por lo que respecta a los nuevos reglamentos, es de señalar que el 2 de abril de 2013, se publicó en el *Diario Oficial de la Federación* el Reglamento Interior de la Secretaría de Gobernación², en el cual se precisa lo siguiente:

“Artículo 1.- La Secretaría de Gobernación es una dependencia del Poder Ejecutivo Federal que tiene a su cargo el ejercicio de las atribuciones que le asignan las leyes, así como los reglamentos, decretos, acuerdos y órdenes del Presidente de los Estados Unidos Mexicanos.

Artículo 2.- Al frente de la Secretaría de Gobernación habrá un Secretario del Despacho, titular de la misma quien, para el desahogo de los asuntos de su competencia, se auxiliará de:

A. Los servidores públicos siguientes:

(...)

VII. Comisionado Nacional de Seguridad, y

(...)

B. Las unidades administrativas siguientes:

IX. Unidad de Planeación, Prospectiva y Seguridad Privada;

(...)

XXXIII. Dirección General de Análisis, Prospectiva y Evaluación;

(...)

XXXV. Dirección General de Política para el Desarrollo Policial;

(...)

² Disponible para su consulta en la siguiente dirección electrónica:
<http://www.diputados.gob.mx/LeyesBiblio/regla/n197.pdf>



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)
Folio: 0000400067513
Expediente: RDA 1894/13
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

- C. Los órganos administrativos desconcentrados siguientes y aquellos que le correspondan, por disposición legal, reglamentaria o determinación del Presidente de la República:

(...)

- XII. Policía Federal;

(...)

Del Comisionado Nacional de Seguridad y sus unidades administrativas
Sección I

De las atribuciones del Comisionado Nacional de Seguridad

Artículo 35.- El Secretario de Gobernación se auxiliará del Comisionado Nacional de Seguridad, quien ejercerá las facultades a que se refieren las fracciones XII, XIII Bis, XIV, XV, XVII, XVIII, XIX, XX, XXI, XXII, XXIII, XXIV, XXVII, XXVIII, XXIX y XXXI del artículo 27 de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal.

Artículo 36.- El Comisionado Nacional de Seguridad tendrá las siguientes atribuciones:

I. Proponer al Secretario las políticas, programas y acciones tendientes a garantizar la seguridad pública de la Nación y de sus habitantes, así como coordinar y supervisar su ejecución e informar sobre sus resultados;

II. Someter a consideración del Secretario las propuestas de políticas, acciones y, en su caso, instrumentos de planeación, así como estrategias en materia de seguridad pública, que se deban presentar al Consejo Nacional de Seguridad, así como la política criminal que deba proponerse al Presidente de la República;

III. Presentar a consideración del Secretario las medidas que garanticen la congruencia de la política criminal entre las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal;

IV. Administrar y resguardar las bases de datos criminalísticos y del personal policial que custodie la Comisión y los órganos administrativos desconcentrados;

V. Proponer al Secretario las medidas necesarias que permitan coordinar la vigilancia y protección de las instalaciones estratégicas;

VI. Establecer mecanismos de coordinación con las autoridades federales cuyas atribuciones se relacionen con el órgano administrativo desconcentrado Policía Federal;

(...)

XXII. Coordinar y supervisar las actividades de colaboración y auxilio con las autoridades policiales, ministeriales y judiciales de los tres órdenes de gobierno;

(...)

Sección II

De las unidades administrativas adscritas al Comisionado Nacional de Seguridad

Artículo 37.- La Unidad de Planeación, Prospectiva y Seguridad Privada tendrá las siguientes atribuciones:



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)

Folio: 0000400067513

Expediente: RDA 1894/13

Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

I. Proponer acciones de planeación estratégica en materia de seguridad pública, así como coordinar su ejecución en el ámbito de las unidades administrativas y los órganos administrativos desconcentrados adscritos al Comisionado Nacional de Seguridad;

II. Proponer mecanismos y estrategias de consulta e integración del Programa Nacional de Seguridad Pública; coordinar, con otras instancias competentes, su elaboración, participar en su aplicación, y dar seguimiento a los indicadores que permitan evaluar sus resultados;

III. Supervisar la integración y actualización del sistema de información y estadística de seguridad pública federal;

IV. Proponer al Comisionado Nacional de Seguridad estrategias para la recolección, análisis, explotación y suministro de información para fines estadísticos y de prospectiva en relación con la seguridad pública federal, incluyendo la prevención y el combate de delitos federales;

V. Proponer al Comisionado Nacional de Seguridad mecanismos de intercambio de información estadística con instituciones nacionales y extranjeras, a fin de realizar estudios comparados en materia de seguridad pública;

VI. Coordinar el procesamiento de información que generen las unidades administrativas y órganos administrativos desconcentrados adscritos al Comisionado Nacional de Seguridad, así como establecer parámetros para la generación de indicadores de gestión de los sistemas de información que se utilicen;

(...)

X. Supervisar y controlar las acciones en materia de inteligencia que realicen las unidades administrativas y órganos administrativos desconcentrados adscritos al Comisionado Nacional de Seguridad, para la prevención de los delitos, comunicando lo conducente a las instancias competentes en la materia;

XI. Proponer y llevar a cabo las bases y directrices generales, así como diseñar los procesos tendientes a la generación de inteligencia estratégica que permita la prevención de delitos del ámbito federal;

XII. Coordinar el análisis de la información relativa a las causas del delito, a fin de proponer estrategias que orienten las acciones de prevención del delito, conforme a las políticas aplicables en la materia;

XIII. Recabar y analizar información relativa a las amenazas o riesgos que atenten contra la preservación de las libertades de la población, el orden y la paz públicos, así como proponer medidas para su prevención, disuasión, contención y desactivación;

XIV. Proponer para aprobación del Comisionado Nacional de Seguridad las políticas y a otras instancias competentes, acciones y estrategias en materia de prevención del delito, la política criminal en todo el territorio nacional, y la política para la protección de los derechos humanos en materia de seguridad pública;

XV. Coordinar la integración de la agenda institucional de asuntos de interés estratégico y atención prioritaria del Comisionado Nacional de Seguridad y el sistema de análisis y evaluación social de las actividades que realiza el Comisionado Nacional y sus unidades administrativas y órganos administrativos desconcentrados en materia de seguridad pública;

XVI. Participar, en coordinación con las autoridades competentes de la Federación, de las entidades federativas y de los municipios, en la aplicación de las políticas orientadas a prevenir el delito y reconstruir el tejido social de las comunidades afectadas por fenómenos de delincuencia recurrente o generalizada;

(...)



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)
Folio: 0000400067513
Expediente: RDA 1894/13
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

Artículo 38.- La Dirección General de Análisis, Prospectiva y Evaluación tendrá las siguientes atribuciones:

(...)

XI. Recopilar, analizar, integrar, difundir e intercambiar información cualitativa y estadística en materia de seguridad pública en el ámbito federal, así como mantener actualizado el sistema de información estadística para la planeación y análisis de la geografía del fenómeno delictivo;

XII. Generar estadísticas en materia de seguridad pública federal, con base en el levantamiento de encuestas y en la explotación de registros administrativos, en coordinación con las unidades administrativas y los órganos administrativos desconcentrados adscritos al Comisionado Nacional de Seguridad;

XIII. Establecer y diseñar los criterios, características y los procedimientos sistemáticos de operación que se deban observar en la recepción, integración y explotación de la información estadística proporcionada por las unidades administrativas y órganos administrativos desconcentrados de la Secretaría en el ejercicio de sus atribuciones, así como consolidar y estandarizar la información estratégica que se obtenga para su aprovechamiento en estudios y proyectos orientados a la formulación de políticas públicas de prevención y combate al delito;

(...)

XIV. Recabar de las unidades administrativas y órganos administrativos desconcentrados de la Secretaría la información necesaria para el cumplimiento de sus funciones;

XVII. Organizar e integrar un Sistema de Información Estadística en el ámbito federal, así como coordinar la presentación y difusión de la información estadística en materia de seguridad pública, y

XVIII. Integrar la agenda institucional sobre asuntos de interés estratégico y atención prioritaria del Comisionado Nacional de Seguridad.

(...)

Artículo 41. La Dirección General de Política para el Desarrollo Policial tendrá las siguientes atribuciones:

(...)

XX. Fungir como enlace del Comisionado Nacional de Seguridad con las dependencias encargadas de la seguridad pública a nivel local y municipal, así como representarlo en las Regiones establecidas por el Consejo Nacional de Seguridad Pública y asistirlo en las giras por las Regiones;

XXI. Implementar mecanismos de coordinación y colaboración en materia de seguridad pública, con los gobiernos locales, instituciones, agencias y otros organismos;

(...)



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)
Folio: 0000400067513
Expediente: RDA 1894/13
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

XXIII. Proponer mecanismos para el intercambio de información en las Regiones, así como de coordinación y enlace permanente entre las policías federales, estatales, municipales y del Distrito Federal;
(...)

Artículo 123. La Policía Federal es un órgano administrativo desconcentrado de la Secretaría.

Artículo 124. La Policía Federal tendrá la organización y las atribuciones que le confiere la Ley de la Policía Federal.

De las disposiciones anteriores se desprende que la SEGOB se auxilia de diversos servidores públicos como es el Comisionado Nacional de Seguridad, quien tiene las atribuciones siguientes:

- Someter a consideración del Secretario las propuestas de políticas, acciones y, en su caso, instrumentos de planeación, así como estrategias en materia de seguridad pública, que se deban presentar al Consejo Nacional de Seguridad, así como la política criminal que deba proponerse al Presidente de la República;
- Administrar y resguardar las bases de datos criminalísticas y del personal policial que custodie la Comisión y los órganos administrativos desconcentrados;
- Establecer mecanismos de coordinación con las autoridades federales cuyas atribuciones se relacionen con el órgano administrativo desconcentrado Policía Federal;
- Coordinar y supervisar las actividades de colaboración y auxilio con las autoridades policiales, ministeriales y judiciales de los tres órdenes de gobierno;

Ahora bien, estarán adscritas ha dicho Comisionado las siguientes unidades administrativas:

- **La Unidad de Planeación, Prospectiva y Seguridad Privada** que es la encargada de proponer las acciones de planeación estratégica en materia de seguridad pública; y participar, en coordinación con las autoridades competentes de la Federación, de las entidades federativas y de los municipios, en la aplicación de las políticas orientadas a prevenir el delito y reconstruir el tejido social de las comunidades afectadas por fenómenos de delincuencia recurrente o generalizada.
- **La Dirección General de Análisis, Prospectiva y Evaluación** tiene atribuciones para ejecutar acciones en materia de seguridad pública; proponer las acciones y estrategias en materia de prevención del delito y de política criminal de todo el



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)
Folio: 0000400067513
Expediente: RDA 1894/13
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

territorio nacional; y recabar de las unidades administrativas y órganos administrativos desconcentrados de la dependencia la información necesaria para el cumplimiento de sus funciones.

- **A la Dirección General de Política para el Desarrollo Policial le compete actuar como enlace del Comisionado con las instancias responsables de la seguridad pública a nivel local y municipal para el intercambio de información, así como implementar mecanismos de coordinación y colaboración en materia de seguridad pública, con los gobiernos locales, instituciones, agencias y otros organismos.**

La SEGOB también cuenta con órganos desconcentrados, como lo es la Policía Federal.

Ahora bien, en los transitorios de dicho Reglamento se establece lo siguiente:

"(...)

PRIMERO. El presente Reglamento entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación.

SEGUNDO. Se abroga el Reglamento Interior de la Secretaría de Seguridad Pública, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 28 de abril de 2010 y el Reglamento Interior de la Secretaría de Gobernación, publicado en el Diario Oficial de la Federación el 30 de julio de 2002, y se derogan todas aquellas disposiciones que se opongan al presente Reglamento.

TERCERO. Los asuntos en trámite ante las unidades administrativas que se extinguen en virtud de la entrada en vigor del presente Reglamento, serán atendidos y resueltos por las unidades administrativas a las que se les otorgan la competencia correspondiente en este Reglamento.

Los procedimientos y asuntos que se encuentren en trámite o pendientes de resolución al momento de la entrada en vigor del presente Reglamento se tramitarán y resolverán conforme a las disposiciones vigentes al momento en el que se iniciaron.

(...)"

[Énfasis añadido]

De conformidad con lo previsto en los artículos transitorios del nuevo Reglamento Interior de la Secretaría de Gobernación, dicho ordenamiento jurídico **entró en vigor el día 3 de abril de 2013**. No obstante, dichas disposiciones también puntualizan lo que a continuación se indica:



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)
Folio: 0000400067513
Expediente: RDA 1894/13
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

-Los asuntos en trámite ante las unidades administrativas que se extinguieron en virtud de la entrada en vigor del Reglamento, **serán atendidos y resueltos por las unidades administrativas a las que se les otorgan la competencia correspondiente en el Reglamento.**

-Los procedimientos que se encuentran en trámite al momento de la entrada en vigor del nuevo Reglamento, **deben resolverse de conformidad con las disposiciones vigentes al momento en el que se iniciaron.**

Ahora bien, es importante aclarar que en el caso concreto, a la fecha de la solicitud y de la respuesta del sujeto obligado la Secretaría de Seguridad Pública ya había desaparecido en virtud del Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal publicado en el Diario Oficial de la Federación el 2 de enero de 2013.

No obstante, dado que no había sido publicado el Reglamento Interior de la Secretaría de Gobernación dicha Secretaría extinta estaba encarga de darle trámite a las solicitudes de acceso a la información en términos del decreto antes mencionado.

Sin embargo, dado que el 2 de abril de 2013, se publicó en el *Diario Oficial de la Federación* el Reglamento Interior de la Secretaría de Gobernación, la SEGOB adquirió la facultad de atender y resolver los asuntos pendientes de las unidades extintas, en términos del transitorio Tercero de dicho Reglamento.

-Policía Federal

En la Ley de la Policía Federal, se prevé lo siguiente:

"Artículo 2. La Policía Federal es un órgano administrativo desconcentrado de la Secretaría de Seguridad Pública, y sus objetivos serán los siguientes:

I. Salvaguardar la vida, la integridad, la seguridad y los derechos de las personas, así como preservar las libertades, el orden y la paz públicos;

II. Aplicar y operar la política de seguridad pública en materia de prevención y combate de delitos;

III. Prevenir la comisión de los delitos, y

IV. Investigar la comisión de delitos bajo la conducción y mando del Ministerio Público de la Federación, en términos de las disposiciones aplicables.

(...)

Artículo 8. La Policía Federal tendrá las atribuciones y obligaciones siguientes:



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)

Folio: 0000400067513

Expediente: RDA 1894/13

Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

I. Prevenir la comisión de delitos y las faltas administrativas que determinen las leyes federales;

II. Intervenir en materia de seguridad pública, en coadyuvancia con las autoridades competentes, en la observancia y cumplimiento de las leyes;

III. Salvaguardar la integridad de las personas, garantizar, mantener y restablecer el orden y la paz públicos, así como prevenir la comisión de delitos, en:

(...)

IV. Realizar investigación para la prevención de los delitos;

V. Efectuar tareas de verificación en el ámbito de su competencia, para la prevención de infracciones administrativas;

VI. Recabar información en lugares públicos, para evitar el fenómeno delictivo, mediante la utilización de medios e instrumentos y cualquier herramienta que resulten necesarias para la generación de inteligencia preventiva. En el ejercicio de esta atribución se deberá respetar el derecho a la vida privada de los ciudadanos. Los datos obtenidos con afectación a la vida privada carecen de todo valor probatorio;

VII. Llevar a cabo operaciones encubiertas y de usuarios simulados para la prevención de delitos. El Reglamento definirá con precisión los lineamientos mínimos para el ejercicio de esta atribución;

VIII. Realizar análisis técnico táctico o estratégico de la información obtenida para la generación de inteligencia;

(...)

IX. Realizar bajo la conducción y mando del Ministerio Público las investigaciones de los delitos cometidos, así como las actuaciones que le instruya éste o la autoridad jurisdiccional conforme a las normas aplicables;

(...)

XI. Poner a disposición sin demora de las autoridades competentes, a personas y bienes en los casos en que por motivo de sus funciones practique alguna detención o lleve a cabo algún aseguramiento de bienes, observando en todo momento el cumplimiento de los plazos constitucionales y legales establecidos;

XII. Verificar la información que reciba sobre hechos que puedan ser constitutivos de delito para, en su caso, remitirla al Ministerio Público;

XIII. Recibir las denuncias sobre hechos que puedan ser constitutivos de delitos, en términos de lo dispuesto por el artículo 3 del Código Federal de Procedimientos Penales y las demás disposiciones aplicables;

XIV. Participar en la investigación ministerial, en la detención de personas y en el aseguramiento de bienes que el Ministerio Público considere se encuentren relacionados con los hechos delictivos, así como practicar las diligencias necesarias que permitan el esclarecimiento de los delitos y la identidad de los probables responsables, en cumplimiento de los mandatos del Ministerio Público;

XV. Efectuar las detenciones conforme lo dispuesto en el artículo 16 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y el Código Federal de Procedimientos Penales;

(...)

XIX. Garantizar que se asiente constancia de cada una de sus actuaciones, así como llevar un control y seguimiento de éstas. Durante el curso de la investigación ministerial deberán



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)

Folio: 0000400067513

Expediente: RDA 1894/13

Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

elaborar informes sobre el desarrollo de la misma, y rendirlos al Ministerio Público, sin perjuicio de los informes que éste le requiera;

XX. Emitir los informes, partes policiales y demás documentos que se generen, con los requisitos de fondo y forma que establezcan las disposiciones aplicables, para tal efecto se podrán apoyar en los conocimientos que resulten necesarios;

(...)

XXVII. Coordinarse en los términos que señala el Sistema Nacional de Seguridad Pública, con las autoridades de los tres órdenes de gobierno, para el intercambio de información contenida en documentos bases de datos o sistemas de información que sea útil al desempeño de sus funciones sin menoscabo del cumplimiento de las limitaciones que establece el artículo 243 del Código Federal de Procedimientos Penales;

(...)

XXXI. Participar en operativos conjuntos con otras autoridades federales, locales o municipales, que se lleven a cabo conforme a lo dispuesto en la legislación relativa al Sistema Nacional de Seguridad Pública;

XXXII. Obtener, analizar y procesar información así como realizar las acciones que, conforme a las disposiciones aplicables, resulten necesarias para la prevención de delitos, sea directamente o mediante los sistemas de coordinación previstos en otras leyes federales;

XXXIII. Vigilar e inspeccionar, para fines de seguridad pública, la zona terrestre de las vías generales de comunicación y los medios de transporte que operen en ellas;

(...)

XLIV. Integrar en el Registro Administrativo de Detenciones y demás bases de datos criminalísticos y de personal, las huellas dactilares y otros elementos distintos a las fotografías y videos para identificar a una persona, solicitando a las autoridades de los tres órdenes de gobierno la información respectiva con que cuenten;

(...)

Artículo 45. En sus funciones de investigación y combate a los delitos, la Policía Federal actuará bajo el mando y conducción del Ministerio Público, con el fin de que sus actuaciones se lleven a cabo en el marco de la legalidad y con las formalidades necesarias para que los resultados de tales actuaciones puedan presentarse como evidencia ante los tribunales.

(...)"

De las disposiciones anteriores se desprende que la Policía Federal es un órgano desconcentrado de la Secretaría de Gobernación, la cual se encarga de salvaguardar la vida, integridad y seguridad de los derechos de las personas, así como preservar las libertades, el orden y la paz públicos. En ese sentido, tiene las siguientes atribuciones:

- Prevenir la comisión de delitos federales;
- Llevar a cabo operaciones encubiertas y de usuarios simulados para la prevención de delitos;



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)

Folio: 0000400067513

Expediente: RDA 1894/13

Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

- Poner a disposición sin demora de las autoridades competentes, a personas y bienes en los casos en que por motivo de sus funciones practique alguna detención o lleve a cabo algún aseguramiento de bienes;
- Emitir los informes, partes policiales y demás documentos que se generen, con los requisitos de fondo y forma que establezcan las disposiciones aplicables;
- Coordinarse en los términos que señala el Sistema Nacional de Seguridad Pública, con las autoridades de los tres órdenes de gobierno, para el intercambio de información contenida en documentos bases de datos o sistemas de información que sea útil al desempeño de sus funciones sin menoscabo del cumplimiento de las limitaciones que establece el artículo 243 del Código Federal de Procedimientos Penales;
- Participar en la investigación ministerial, en la detención de personas y en el aseguramiento de bienes que el Ministerio Público considere se encuentren relacionados con los hechos delictivos, así como practicar las diligencias necesarias que permitan el esclarecimiento de los delitos y la identidad de los probables responsables, en cumplimiento de los mandatos del Ministerio Público.
- Participar en operativos conjuntos con otras autoridades federales, locales o municipales, que se lleven a cabo conforme a lo dispuesto en la legislación relativa al Sistema Nacional de Seguridad Pública;
- Vigilar e inspeccionar, para fines de seguridad pública, la zona terrestre de las vías generales de comunicación y los medios de transporte que operen en ellas, y
- Integrar en el Registro Administrativo de Detenciones y demás bases de datos criminalísticas y de personal, las huellas dactilares y otros elementos distintos a las fotografías y videos para identificar a una persona, solicitando a las autoridades de los tres órdenes de gobierno la información respectiva con que cuenten.

En el Reglamento de la Ley de la Policía Federal, se prevé lo siguiente:

“Artículo 1. El presente Reglamento tiene por objeto establecer las relaciones jerárquicas de la Policía Federal, Órgano Administrativo Desconcentrado de la Secretaría de Seguridad Pública, sus estructuras normativas y operativas, su organización territorial, las atribuciones de mando, dirección y disciplina, así como los componentes de su régimen interno, las funciones y atribuciones de las unidades operativas y administrativas, prestaciones, estímulos y recompensas, al igual que regular las funciones del Consejo Federal de Desarrollo Policial de la Policía Federal.

(...)

Artículo 5. La Institución, para el despacho de los asuntos de su competencia, contará con las unidades siguientes:

(...)



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)
Folio: 0000400067513
Expediente: RDA 1894/13
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

II. DIVISIONES DE:

(...)

c) Seguridad Regional;

(...)

f) Fuerzas Federales.

(...)

Artículo 13. Corresponde a la División de Seguridad Regional:

I. Mantener informado al Comisionado General de la situación de la seguridad pública en el territorio nacional, en el ámbito de competencia de la institución, a través del diagnóstico permanente, debiendo establecer los procedimientos correspondientes;

(...)

VI. Diseñar las políticas para el uso y seguridad de la información que se requieran para generar inteligencia estratégica en las Coordinaciones Estatales que permita prevenir y, en el ámbito de su competencia, combatir la comisión de delitos, así como apoyar las tareas de la Institución;

(...)

VIII. Planear y programar las operaciones y la prestación de servicios de las Coordinaciones Estatales, estableciendo y adecuando los mecanismos que permitan su óptimo desarrollo; asimismo, elaborar planes de contingencia para casos específicos de seguridad pública, que orienten y apoyen al Comisionado General en la toma de decisiones;

(...)

X. Realizar en forma permanente la supervisión del despliegue operativo y funcional de los integrantes de la Institución en las Coordinaciones Estatales;

XI. Establecer con los gobiernos locales y municipales, a través de los operativos coordinados, los mecanismos de supervisión, control y aprovechamiento de los recursos, con la finalidad de homogeneizar los trabajos policiales de las Coordinaciones Estatales;

(...)

XV. Diseñar y evaluar los métodos de análisis de información para generar Inteligencia estratégica en las Coordinaciones Estatales, que permita prevenir y combatir la comisión de delitos;

XVI. Diseñar las políticas de seguridad en cuanto al manejo de la información y coordinar los mecanismos de control en las Coordinaciones Estatales;

XVIII. Expedir los lineamientos de operación conforme a los cuales los Integrantes, bajo el mando de las Coordinaciones Estatales, impondrán las sanciones por violación a las



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)
Folio: 0000400067513
Expediente: RDA 1894/13
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

disposiciones que regulan el tránsito en caminos y puentes federales, así como la operación de los servicios de autotransporte federal, sus servicios auxiliares y transporte privado, cuando los vehículos circulen en la zona terrestre de las vías generales de comunicación;
(...)

Artículo 17. Corresponde a la División de Fuerzas Federales:

I. Coordinar al personal de su área para prevenir la comisión de delitos y las faltas administrativas que determinen las leyes federales, así como salvaguardar la integridad de las personas, garantizar, mantener y restablecer el orden y la paz públicos;

II. Organizar y coordinar al personal de su área que participe en los operativos conjuntos con otras instituciones o autoridades federales, locales o municipales, de conformidad con la legislación relativa al Sistema;

III. Participar en los operativos implementados o coordinados por la Institución, así como en aquellas investigaciones y operaciones especiales en el ámbito de su competencia;

IV. Organizar y designar al personal que, a solicitud de las autoridades federales, estatales y municipales, brindará el restablecimiento del orden, rescate y auxilio social de la población en caso de calamidades, situaciones de alto riesgo o desastres naturales;
(...)

VI. Apoyar a las autoridades competentes en la investigación y combate de delitos, así como a otras autoridades en situaciones de grave riesgo, catástrofes o desastres naturales;
(...)

XXII. Brindar apoyo cuando alguna de las autoridades de los tres órdenes de gobierno así lo soliciten y aquél sea ordenado por el Comisionado General;
(...)
[Énfasis añadido]

De lo anterior, se advierte que la Policía Federal para el despacho de los asuntos de su competencia, cuenta con las Divisiones de Seguridad Regional, y de Fuerzas Federales.

En este sentido, a la **División de Seguridad Regional** le corresponde mantener informado al Comisionado General de la situación de la seguridad pública en el territorio nacional; planear y programar las operaciones y la prestación de servicios de las Coordinaciones Estatales, estableciendo y adecuando los mecanismos que permitan su óptimo desarrollo; y **realizar en forma permanente la supervisión del despliegue operativo y funcional de los integrantes de la Institución en las Coordinaciones Estatales.**



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)
Folio: 0000400067513
Expediente: RDA 1894/13
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

Asimismo, es la encargada de **establecer con los gobiernos locales y municipales, a través de los operativos coordinados, los mecanismos de supervisión, control y aprovechamiento de los recursos, con la finalidad de homogeneizar los trabajos policiales;** y diseñar los métodos de análisis de información para generar inteligencia estratégica, que permita prevenir y combatir la comisión de delitos.

Por otra parte, la **División de Fuerzas Federales** es competente para **organizar y coordinar al personal que participe en los operativos conjuntos con otras instituciones o autoridades federales, locales o municipales; participar en los operativos implementados o coordinados por la Policía Federal, así como en aquellas investigaciones y operaciones especiales en el ámbito de su competencia;** y apoyar a las autoridades competentes en la investigación y combate de delitos, así como a otras autoridades en situaciones de grave riesgo.

Bajo este contexto, se advierte que la Policía Federal tiene atribuciones para conocer de los requerimientos de la particular, respecto del número de policías federales comisionados, de manera específica en el estado de Tamaulipas, así como de los operativos desplegados por éstos.

-Procuraduría General de la República

En la Ley Orgánica de la Procuraduría General de la República se menciona lo siguiente:

"Artículo 1.- Esta ley tiene por objeto organizar la Procuraduría General de la República para el despacho de los asuntos que al Ministerio Público de la Federación y al Procurador General de la República les confieren la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la presente ley y las demás disposiciones aplicables.
(...)

Artículo 4.- Corresponde al Ministerio Público de la Federación:

I. Investigar y perseguir los delitos del orden federal. El ejercicio de esta atribución comprende:

A) En la averiguación previa:

a) Recibir denuncias o querellas sobre acciones u omisiones que puedan constituir delito, así como ordenar a la policía que investigue la veracidad de los datos aportados mediante informaciones anónimas, en términos de las disposiciones aplicables;



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)
Folio: 0000400067513
Expediente: RDA 1894/13
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

b) Practicar las diligencias necesarias para la acreditación del cuerpo del delito y la probable responsabilidad del indiciado en términos de lo dispuesto por el Código Federal de Procedimientos Penales, en coordinación con sus auxiliares y otras autoridades de los tres órdenes de gobierno, de conformidad con las disposiciones aplicables, los protocolos de actuación que se establezcan, y los convenios de colaboración e instrumentos que al efecto se celebren;

c) Ejercer la conducción y mando de las policías en la función de la investigación de los delitos, e instruirles respecto de las acciones que deban llevarse a cabo en la averiguación del delito y de sus autores y partícipes, en términos de lo dispuesto en el artículo 21 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
(...)

g) Tomar conocimiento de las detenciones que en flagrancia o caso urgente se lleven a cabo y que le deban ser notificadas, así como llevar un registro de las mismas y realizar las actualizaciones respectivas;
(...)"

Por otra parte, en el Reglamento de la Ley Orgánica de la Procuraduría General de la República, se menciona:

"Artículo 1. El presente Reglamento tiene por objeto establecer la organización y el funcionamiento de la Procuraduría General de la República para el despacho de los asuntos que la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, su Ley Orgánica y otros ordenamientos encomiendan a la Institución, al Procurador General de la República y al Ministerio Público de la Federación.

Artículo 3. Para el cumplimiento de los asuntos competencia de la Procuraduría, de su Titular y del Ministerio Público de la Federación, la Institución contará con las unidades administrativas y órganos desconcentrados siguientes:
(...)

H) Direcciones Generales:
(...)

VII. Dirección General de Control de Averiguaciones Previas;
(...)

I) Órganos desconcentrados:
(...)

V. Delegaciones, y
(...)

Artículo 54. Al frente de la Dirección General de Control de Averiguaciones Previas habrá un Director General, quien tendrá las facultades siguientes:



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)
Folio: 0000400067513
Expediente: RDA 1894/13
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

(...)

II. Ejercer las atribuciones a que se refiere el artículo 4, fracciones I, apartados A, B, inciso a), y C, fracciones IV, V y IX, de la Ley Orgánica, por sí o por conducto de los agentes del Ministerio Público de la Federación adscritos a las Delegaciones;

III. Ordenar la detención y, en su caso, la retención de los probables responsables en los términos del artículo 16 de la Constitución;

IV. Establecer los sistemas de registro, control estadístico y seguimiento de las averiguaciones previas a cargo de las Delegaciones, de conformidad con el marco estratégico de gestión, y proponer estrategias y acciones tendentes a mejorar la procuración de justicia federal;

(...)

ARTÍCULO 102. La Procuraduría contará con Delegaciones en las entidades federativas, las cuales ejercerán sus funciones en las circunscripciones territoriales que determine el Procurador mediante Acuerdo.

(...)

ARTÍCULO 103. Son facultades del Delegado:

I. Ejercer las atribuciones que la Constitución, el artículo 4, fracciones I, II, IV, V, VI, VII y IX de la Ley Orgánica y demás disposiciones jurídicas confieren al Ministerio Público de la Federación, en el ámbito territorial de su competencia, en coordinación con las unidades administrativas y órganos desconcentrados competentes, de acuerdo con los criterios que para tal efecto emita el Procurador;

(...)

III. Ordenar la detención y, en su caso, la retención de los probables responsables en los términos del artículo 16 de la Constitución;

(...)

[Énfasis añadido]

De las disposiciones anteriores se desprende que corresponde al Ministerio Público de la Federación investigar y perseguir los delitos del orden federal. En ese sentido, durante la averiguación previa está facultado para recibir denuncias o querellas; practicar las diligencias necesarias para la acreditación del cuerpo del delito y la probable responsabilidad del indiciado; ejercer la conducción y mandos de las policías en la función de la investigación de los delitos, y tomar conocimiento de las detenciones en flagrancia o caso urgente que se llevan a cabo y le deban ser notificadas, así como llevar un registro de las mismas.

Ahora bien, la Procuraduría General de la República cuenta con una Policía Federal Ministerial, la cual auxilia al Ministerio Público. Su titular coordina la ejecución de las



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)
Folio: 0000400067513
Expediente: RDA 1894/13
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

órdenes de aprehensión, reaprehensión, comparecencia, presentación, cateos, detención en caso urgente y otros mandamientos judiciales o ministeriales. Asimismo, se encarga de establecer mecanismos y sistemas de coordinación con la Policía Federal, los cuerpos policiales de las entidades federativas y demás autoridades federales, locales y municipales.

Ahora bien, la Procuraduría General de la República para el despacho de los asuntos de su competencia cuenta con diversas unidades administrativas y órganos desconcentrados, como son la Dirección General de Control de Averiguaciones Previas y las Delegaciones.

De esta manera, la **Dirección General de Control de Averiguaciones Previas** es la unidad administrativa encargada de ejercer las atribuciones establecidas en el artículo 4 de la Ley Orgánica de la Procuraduría General de la República; ordenar la detención y, en su caso, la retención de los probables responsables, así como establecer los sistemas de registro, control estadístico y seguimiento de las averiguaciones previas a cargo de las Delegaciones.

Mientras que las **Delegaciones** en las entidades federativas, son competentes para ejercer las atribuciones señaladas en la Carta Magna, el artículo 4 de la Ley Orgánica de la Procuraduría General de la República, y ordenar la detención y, en su caso, la retención de los probables.

- **Normatividad derogada relativa a la extinta Secretaría de Seguridad Pública**

En el abrogado Reglamento Interior de la extinta Secretaría de Seguridad Pública, se preveía lo siguiente:

“Artículo 1.- La Secretaría de Seguridad Pública tiene por objeto preservar las libertades, el orden y la paz públicos; salvaguardar la integridad y derechos de las personas; auxiliar a la Procuraduría General de la República en materia de persecución de los delitos y a los Poderes de la Unión en términos de las disposiciones aplicables; investigar para prevenir los delitos federales; desarrollar la política de seguridad pública del Poder Ejecutivo Federal y proponer su política criminal; administrar el sistema penitenciario federal, y el relativo al tratamiento de menores infractores, en los términos de las atribuciones que le encomiendan la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal y otras leyes, así como los reglamentos, decretos, acuerdos y órdenes del Presidente de la República.

La Secretaría de Seguridad Pública será la Dependencia encargada de coordinar, en el ámbito de su competencia, la ejecución de las facultades conferidas a la Federación en los artículos 39, Apartado A, y 48 de la Ley General del Sistema Nacional de Seguridad Pública.
(...)



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)
Folio: 0000400067513
Expediente: RDA 1894/13
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

Artículo 2.- Para los efectos de este Reglamento, se entenderá por:

I. Consejo, el Consejo Nacional de Seguridad Pública;

(...)

Artículo 3.- Para el estudio, planeación y despacho de los asuntos de su competencia, la Secretaría contará con las unidades administrativas y órganos administrativos desconcentrados siguientes:

I. Subsecretaría de Planeación y Protección Institucional;

II. Subsecretaría de Prevención y Participación Ciudadana;

III. Subsecretaría del Sistema Penitenciario Federal;

IV. Subsecretaría de Tecnologías de la Información;

V. Oficialía Mayor;

VI. Unidad de Información y Análisis;

(...)

IX. Coordinación General de la Plataforma México;

(...)

XXIX. Órganos Administrativos Desconcentrados:

a) Policía Federal;

(...)

Artículo 8.- El Secretario tendrá las facultades indelegables siguientes:

I. Definir las políticas de seguridad pública en el ámbito federal que comprendan los objetivos, estrategias y acciones;

II. Someter a consideración del Presidente, las medidas que garanticen la congruencia de la política criminal entre las dependencias y entidades de la Administración Pública Federal;

III. Informar periódicamente al Presidente sobre el cumplimiento de sus atribuciones;

IV. Proponer al Presidente, en su caso, el responsable de la Unidad de Asuntos Internos de la Policía

Federal;

V. Participar en el Consejo;

VI. Presidir las Conferencias Nacionales de Secretarios de Seguridad Pública o sus equivalentes;

(...)

Artículo 11.- Corresponde a la Subsecretaría de Prevención y Participación Ciudadana:

I. Coordinar, actualizar y perfeccionar las políticas de seguridad pública en materia de prevención social del delito a través de la realización de estudios sobre las causas estructurales del delito, su distribución geodelictiva y tendencias históricas, en coordinación con las autoridades competentes de las entidades federativas y municipales;

II. Obtener, procesar e interpretar la información geodelictiva por medio del análisis de los factores que generan conductas antisociales e identificar las zonas, sectores y grupos de alto riesgo y sus correlativos factores de protección;



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)
Folio: 0000400067513
Expediente: RDA 1894/13
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

III. Construir esquemas de análisis de las causas generadoras del delito, a fin de proponer programas acordes para desactivar sus efectos y atacar sus factores estructurales;
(...)

V. Establecer y coordinar los vínculos institucionales con las autoridades e instancias responsables de la prevención social del delito y participación ciudadana en los tres órdenes de gobierno, así como con la sociedad civil para discutir y perfeccionar el impacto de las políticas públicas en la materia, teniendo como eje el Consejo Ciudadano de Seguridad Pública;
(...)

Artículo 15.- Corresponde a la Unidad de Información y Análisis:
(...)

VI. Procesar la información que para fines estadísticos generen las unidades administrativas de la Secretaría y sus órganos administrativos desconcentrados, que incrementen su eficiencia y coadyuve a la toma de decisiones y el cumplimiento de los objetivos propuestos;

VII. Dirigir la integración de la agenda institucional de asuntos de interés estratégico y atención prioritaria de la Secretaría, y el sistema de análisis y evaluación social en materia de seguridad pública;

VIII. Realizar campañas, encuestas y sondeos de opinión para difundir la prestación del servicio de seguridad pública de la Dependencia y evaluar sus resultados, a fin de mejorar la calidad del mismo y la imagen institucional, así como para adecuar las políticas encaminadas a la prevención de conductas ilícitas;

IX. Supervisar y mantener actualizado el sistema de información y estadística de seguridad pública;

X. Proponer al Secretario las políticas de operación, exploración y suministro de información relacionada con la seguridad pública para fines estadísticos y de prospectiva;

XI. Participar, explotar y desarrollar la información contenida en la Plataforma México, para efectos de generar prospectiva estadística;

(...)

De la normatividad citada se desprende que la entonces Secretaría de Seguridad Pública tenía por objeto preservar las libertades, el orden y la paz públicos; salvaguardar la integridad y derechos de las personas; auxiliar a la Procuraduría General de la República en materia de persecución de los delitos y a los Poderes de la Unión en términos de las disposiciones aplicables; investigar para prevenir los delitos federales; desarrollar la política de seguridad pública del Poder Ejecutivo Federal y proponer su política criminal; administrar el sistema penitenciario federal, y el relativo al tratamiento de menores infractores.

El Secretario de Seguridad Pública se encargaba, entre otras cosas, de definir las políticas de seguridad pública y de participar en el Consejo de Seguridad Pública.



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)

Folio: 0000400067513

Expediente: RDA 1894/13

Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

Ahora bien dicha Secretaría contaba con diversas unidades administrativas para el cumplimiento de sus funciones.

Correspondía a la Subsecretaría de Prevención y Participación Ciudadana, coordinar, actualizar y perfeccionar las políticas de seguridad pública en materia de prevención social del delito a través de la realización de estudios sobre las causas estructurales del delito, su distribución geodelictiva y tendencias históricas, en coordinación con las autoridades competentes de las entidades federativas y municipales; obtener, procesar e interpretar la información geodelictiva por medio del análisis de los factores que generan conductas antisociales e identificar las zonas, sectores y grupos de alto riesgo y sus correlativos factores de protección; construir esquemas de análisis de las causas generadoras del delito, a fin de proponer programas acordes para desactivar sus efectos y atacar sus factores estructurales, y establecer y coordinar los vínculos institucionales con las autoridades e instancias responsables de la prevención social del delito y participación ciudadana en los tres órdenes de gobierno, así como con la sociedad civil para discutir y perfeccionar el impacto de las políticas públicas en la materia.

Por su parte, a la Unidad de Información y Análisis le correspondía procesar la información que para fines estadísticos generen las unidades administrativas de la Secretaría y sus órganos administrativos desconcentrados, que incrementen su eficiencia y coadyuve a la toma de decisiones y el cumplimiento de los objetivos propuestos; supervisar y mantener actualizado el sistema de información y estadística de seguridad pública, y participar, explotar y desarrollar la información contenida en la Plataforma México, para efectos de generar prospectiva estadística.

Cuarto. En este considerando se analizará información pública sobre la materia del recurso de revisión.

En el Periódico Milenio, se localizó la siguiente nota del 13 de mayo de 2012³:

"Suman 49 los cuerpos encontrados en Cadereyta, NL

Cadereyta Jiménez • En un caso sin precedente en la historia criminal de Nuevo León, 49 personas (entre ellas seis mujeres) fueron asesinadas y sus cuerpos decapitados encontrados a la orilla de la carretera libre a Reynosa.

El hallazgo de los cadáveres, fue reportado a las autoridades estatales y federales alrededor de las 02:00 horas de la madrugada del domingo.

³ Visible en: <http://www.milenio.com/cdb/doc/noticias2011/951b856687d366273d2918c87e7f8f62>. Cabe destacar que notas similares se difundieron en la misma en otros medios de comunicación como El Universal y la Jornada.



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)
Folio: 0000400067513
Expediente: RDA 1894/13
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

Los restos estaban tirados y algunos en bolsas de plástico en color negro a la altura del kilómetro 47 de la carretera libre a Reynosa y el entronque al poblado San Juan.

Minutos después de que se confirmó la muerte de 49 personas, el despliegue de efectivos estatales, policía ministerial, elementos de la Policía Federal y Militares no se hizo esperar.

La zona del múltiple crimen fue acordonada por las Fuerzas Federales y la circulación de automóviles hacia la frontera con el estado de Tamaulipas fue cerrada a la vialidad.

Durante siete horas, este tramo de la carretera fue bloqueada por patrullas estatales y del ejército, así mismo la vialidad de San Juan hacia la carretera a Reynosa fue suspendida.

Personal de servicios periciales de la Agencia Estatal de Investigaciones arribaron al lugar y comenzaron a levantar evidencias.

Los cuerpos fueron ubicados cerca de un terreno baldío y de una caseta de Inspección Sanitaria localizada a 20 metros del arco simbólico de la fundación del poblado cuna del béisbol nacional.

Durante las investigaciones llevadas a cabo por la policía, se presume que los cuerpos podrían pertenecer a migrantes, ya que algunos de ellos tenían facciones propias de estados al sur del país.

Asimismo se localizó un mensaje, cuya manta fue abandonada a unos 3 metros de los cuerpos; asimismo en el muro del lado poniente del arco fue inscrita la leyenda del grupo criminal que llevó a cabo el asesinato.

En la escena del crimen, los peritos localizaron algunos casquillos percutidos y revelaron que algunos de los cuerpos ya se encontraban en completo estado de putrefacción.

Esto lleva a la policía ministerial a presumir que en el lugar unas de estas personas fueron ejecutadas, pero otros pudieron ser llevados ya muertos al lugar.

Luego de las investigaciones, los restos de seis mujeres y 43 hombres fueron trasladados a tres unidades del Servicio Médico Forense a las instalaciones del anfiteatro del Hospital Universitario, donde se espera sean reclamados."

De dicha nota se desprende que en Cadereyta Nuevo León, fueron asesinadas 49 personas y sus cuerpos decapitados y encontrados a la orilla de la carretera, por lo que se hizo un despliegue de efectivos estatales, de policía ministerial y de elementos de la Policía Federal y Militares.

Se presume que los cuerpos podrían pertenecer a migrantes, ya que algunos tenían facciones propias de estados al sur del país.

Luego de la investigación los restos fueron trasladados a tres unidades del Servicio Médico Forense, para que los cuerpos sean reclamados.

Quinto. En este considerando se analizará la procedencia de la incompetencia invocada por la SEGOB.

Al respecto, cabe recordar que el sujeto obligado se declaró incompetente para conocer de la solicitud de mérito, por lo que orientó a la particular para que presentara su solicitud ante la Policía Federal y la Procuraduría General de la República.



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)
Folio: 0000400067513
Expediente: RDA 1894/13
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

Al respecto, en el artículo 40, tercer párrafo de la LFTAIPG, se dispone:

"Artículo 40. (...)

Las unidades de enlace auxiliarán a los particulares en la elaboración de las solicitudes de acceso a la información, en particular en los casos en que el solicitante no sepa leer ni escribir. **Cuando la información solicitada no sea competencia de la entidad o dependencia ante la cual se presente la solicitud de acceso, la unidad de enlace deberá orientar debidamente al particular sobre la entidad o dependencia competente.**

(...)"

[Énfasis añadido]

Como se advierte, cuando la información solicitada no es competencia de la entidad o dependencia ante la cual se presentó la solicitud, la unidad de enlace debe orientar al particular sobre la entidad o dependencia competente.

Al respecto, cabe destacar el Criterio 0016-09⁴ emitido por el Pleno de este Instituto, en el que se establece:

"La incompetencia es un concepto que se atribuye a la autoridad. El tercer párrafo del artículo 40 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental prevé que cuando la información solicitada no sea competencia de la dependencia o entidad ante la cual se presente la solicitud de acceso, la unidad de enlace deberá orientar debidamente al particular sobre la entidad o dependencia competente. En otras palabras, la incompetencia a la que alude alguna autoridad en términos de la referida Ley implica la ausencia de atribuciones del sujeto obligado para poseer la información solicitada —es decir, se trata de una cuestión de derecho—, de lo que resulta claro que la incompetencia es un concepto atribuido a quien la declara.

Expedientes:

0943/07 Secretaría de Salud – María Marván Laborde
5387/08 Aeropuerto y Servicios Auxiliares – Juan Pablo Guerrero Amparán
6006/08 Secretaría de Comunicaciones y Transportes – Alonso Gómez-Robledo V.
0171/09 Secretaría de Hacienda y Crédito Público - Alonso Gómez-Robledo V.
2280/09 Policía Federal – Jacqueline Peschard Mariscal"
[Énfasis de origen]

Del criterio referido, se advierte que la incompetencia implica la ausencia de atribuciones del sujeto obligado para poseer la información solicitada, es decir, se trata de una cuestión de derecho.

⁴Visible en <http://www.ifai.org.mx/descargar.php?r=/pdf/criterios/&a=016-09 Incompetencia.pdf>



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)

Folio: 0000400067513

Expediente: RDA 1894/13

Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

- **Análisis del punto 1 de la solicitud relativo al número de servidores públicos detenidos con motivo del hallazgo de 49 restos humanos encontrados en una fosa localizada en la carretera libre Monterrey-Reynosa, Cadereyta, Nuevo León, el 13 de mayo de 2012**

Al respecto, la SEGOB tanto en su respuesta como en su escrito de alegatos, refirió que dicha información es competencia de la Procuraduría General de la República, por lo que orientó a la particular a dirigir su petición ante dicha autoridad.

En este sentido, resulta oportuno señalar que de la normatividad analizada en el considerando tercero de la presente resolución, se desprende que la investigación de los delitos federales compete al Ministerio Público de la Federación, el cual tiene a su cargo la integración de la averiguación previa y la consignación de los responsables ante los tribunales correspondientes.

En seguimiento a lo anterior, al Ministerio Público de la Federación le corresponde, durante la averiguación previa, recibir denuncias o querellas sobre acciones u omisiones que puedan constituir delito; practicar las diligencias necesarias para la acreditación del cuerpo del delito y la probable responsabilidad del indiciado; ejercer la conducción y mando de las policías en la función de la investigación de los delitos; obtener elementos probatorios para la acreditación del cuerpo del delito y la probable responsabilidad del indiciado; **tomar conocimiento de las detenciones que, en flagrancia o caso urgente, se lleven a cabo y que le deban ser notificadas**; solicitar al órgano jurisdiccional la prisión preventiva de los indiciados, así como la imposición del arraigo; y determinar el ejercicio de la acción penal o la reserva de la averiguación previa, así como el no ejercicio de la acción penal.

Por lo tanto, durante la integración de la averiguación previa, el Ministerio Público de la Federación practica las diligencias necesarias para la acreditación del cuerpo del delito y la probable responsabilidad del indiciado, la cual concluye en alguno de los siguientes actos:

- El ejercicio de la acción penal, en los casos en que de la averiguación previa resulte acreditado el cuerpo del delito y la probable responsabilidad del indiciado; es decir, la consignación de los probables responsables ante los Tribunales competentes;
- La reserva de la averiguación previa, si se considera que de las diligencias practicadas no resultan elementos suficientes para ejercer la acción penal y la



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)
Folio: 0000400067513
Expediente: RDA 1894/13
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

consignación ante los Tribunales, pero con posterioridad pudieran allegarse datos para proseguir con la indagatoria, y

- ⊕ El no ejercicio de la acción penal, si los hechos no son constitutivos de delito o no se acreditó el cuerpo del delito y la probable responsabilidad del indiciado; la acción penal se ha extinguido; se acreditó la existencia de una causa de exclusión del delito; si resulta imposible la prueba de la existencia de hechos constitutivos de delito por obstáculo material insuperable y en los demás casos previstos por las normas.

Por otra parte, es menester indicar que la Procuraduría General de la República para el despacho de los asuntos de su competencia cuenta con diversas unidades administrativas y órganos desconcentrados, como son la Dirección General de Control de Averiguaciones Previas y las Delegaciones, a las cuales les corresponde ejercer las atribuciones establecidas en el artículo 4 de la Ley Orgánica de la Procuraduría General de la República; ordenar la detención y, en su caso, la retención de los probables responsables, así como establecer los sistemas de registro, control estadístico y seguimiento de las averiguaciones previas a cargo de las Delegaciones.

Con base en lo antes expuesto, se concluye **que la Procuraduría General de la República es competente para conocer de la información solicitada**; lo anterior, debido a las atribuciones de investigación y persecución de los delitos federales que ostenta el Ministerio Público de la Federación, puesto que toma conocimiento de las detenciones en flagrancia o de aquellas que se llevan a cabo en caso urgente, generando un registro de ellas; y porque es la instancia que solicita al órgano jurisdiccional la prisión preventiva de los indiciados o la imposición de su arraigo.

Asimismo, de la revisión de las atribuciones encomendadas a la Secretaría de Gobernación y las unidades administrativas que la integran, no se identificó alguna que le instruya para conocer acerca del contenido de información que se analiza en el considerando que nos ocupa.

En virtud de lo anterior, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 56, fracción II de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental este Instituto determina procedente **confirmar** la manifestación de incompetencia notificada por la Secretaría de Gobernación, en relación con **el contenido de información 1; es decir, el número de servidores públicos detenidos con motivo del hallazgo de 49 restos humanos encontrados en una fosa localizada en la**



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)
Folio: 0000400067513
Expediente: RDA 1894/13
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

carretera libre Monterrey-Reynosa, Cadereyta, Nuevo León, el 13 de mayo de 2012

En ese sentido la orientación ante la Procuraduría General de la República resulta procedente.

- **Análisis de los puntos 2 y 5 de la solicitud únicamente por lo que hace al número de policías federales destacamentados en las carreteras del estado, desglosando el mes y el lugar en que estaban comisionados, particularmente en la carretera libre Monterrey-Reynosa a la altura del municipio de Cadereyta, de enero a mayo de 2012, así como el número de dichos policías que hayan apoyado algunos de los operativos.**

Al respecto, es importante precisar que la entonces Secretaría de Seguridad Pública contaba con una Subsecretaría de Prevención y Participación Ciudadana la cual se encargaba de las políticas de seguridad pública y, por su parte, a su Unidad de Información y Análisis le correspondía supervisar y mantener actualizado el sistema de información y estadística de seguridad pública.

Asimismo, de la normatividad analizada se desprende que la extinta Secretaría de Seguridad Pública coadyuvaba en los operativos realizados por las diversas instancias de seguridad al ser parte del Consejo de Seguridad Pública.

Ahora bien, como se señaló, las atribuciones de la extinta Secretaría de Seguridad Pública fueron retomadas por el Comisionado de Seguridad Nacional de la SEGOB.

Aunado a ello, no pasa por alto que actualmente el Comisionado de Seguridad Nacional de la SEGOB, a través de su Unidad de Desarrollo e Integración Institucional, se encarga de supervisar el desarrollo del personal policial asignado a las unidades administrativas y de los órganos administrativos desconcentrados adscritos al Comisionado como lo es la Policía Federal, y de participar en la integración y actualización de la base de datos del personal policial de las unidades administrativas y de los órganos administrativos desconcentrados adscritos al Comisionado Nacional de Seguridad.

En ese orden de ideas, es posible concluir que la SEGOB es competente para conocer del número de policías federales destacamentados en las carreteras del estado, desglosando el mes y el lugar en que estaban comisionados, particularmente en la carretera libre Monterrey-Reynosa a la altura del municipio de Cadereyta, de enero a



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)
Folio: 0000400067513
Expediente: RDA 1894/13
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

mayo de 2012, así como el número de dichos policías que hayan apoyado algunos de los operativos.

Lo anterior, independientemente de que la Policía Federal, como órgano desconcentrado de la SEGOB también sea competente de forma concurrente en virtud de que lleva los expedientes laborales de su personal y es la encargada de ordenar los cambios de adscripción de los integrantes en las coordinaciones estatales.

Por lo antes expuesto, este Instituto considera procedente **revocar** la manifestación de incompetencia declarada por la Secretaría de Gobernación, y se le **instruye** a efecto de que realice una búsqueda exhaustiva de la información solicitada en todas sus unidades administrativas, dentro de las cuales no podrá omitirse la Oficina del Comisionado Nacional de Seguridad y la Unidad de Desarrollo e Integración Institucional.

- **Análisis de los puntos 2 y 5 de la solicitud relativos al rango, cargo y ficha técnica laboral de policías destacamentados en las carreteras del estado, así como el rango, cargo y ficha técnica laboral de los policías destacamentados, que hayan apoyado los operativos en Cadereyta.**

En primer lugar, es menester indicar que con la reforma al Reglamento Interior de la Secretaría de Gobernación⁵, la Policía Federal se convirtió en un órgano administrativo desconcentrado de la dependencia, la cual se encarga de salvaguardar la vida, la integridad, la seguridad y los derechos de las personas, así como preservar las libertades, el orden y la paz públicos; aplicar y operar la política de seguridad pública en materia de prevención y combate de delitos; prevenir la comisión de delitos, e investigarlos, bajo la conducción y mando del Ministerio Público de la Federación, en términos de las disposiciones aplicables.

Bajo este tenor, el órgano desconcentrado **tiene atribuciones para participar en operativos conjuntos con otras autoridades federales, locales o municipales; y vigilar e inspeccionar**, para fines de seguridad pública, **la zona terrestre de las vías generales de comunicación y los medios de transporte que operen en ellas.**

En tal consideración, la Policía Federal cuenta con la **División de Seguridad Regional** a la cual le corresponde mantener informado al Comisionado General de la situación de la seguridad pública en el territorio nacional; **planear y programar las operaciones y**

⁵ Publicado en el Diario Oficial de la Federación el 2 de abril de 2013.



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)

Folio: 0000400067513

Expediente: RDA 1894/13

Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

la prestación de servicios de las Coordinaciones Estatales, estableciendo y adecuando los mecanismos que permitan su óptimo desarrollo; y **realizar, en forma permanente, la supervisión del despliegue operativo y funcional de los integrantes de la Institución en las Coordinaciones Estatales.**

De igual forma, dicha unidad administrativa es la encargada de **establecer con los gobiernos locales y municipales, a través de los operativos coordinados, los mecanismos de supervisión, control y aprovechamiento de los recursos, con la finalidad de homogeneizar los trabajos policiales; y diseñar los métodos de análisis de información para generar inteligencia estratégica, que permitan prevenir y combatir la comisión de delitos.**

Por otra parte, la Policía Federal se auxilia de la **División de Fuerzas Federales** para **organizar y coordinar al personal que participe en los operativos conjuntos con otras instituciones o autoridades federales, locales o municipales; participar en los operativos implementados o coordinados por el órgano desconcentrado, así como en aquellas investigaciones y operaciones especiales en el ámbito de su competencia; y apoyar a las autoridades competentes en la investigación y combate de delitos, así como a otras autoridades en situaciones de grave riesgo.**

Con base en los antes invocado, se concluye que **la Policía Federal es la autoridad competente para conocer de la información en análisis;** asimismo, se observa que el órgano desconcentrado es quien podría conocer el desglose requerido por la recurrente; es decir, el rango, el cargo y la ficha técnica laboral, omitiendo datos personales.

Robustece lo anterior, el "Quinto Informe de Labores"⁶ de la extinta Secretaría de Seguridad Pública, en donde se advierte un apartado denominado "1.3 OPERACIÓN POLICIAL", en el que se establece los diversos operativos realizados por la Policía Federal, en coordinación con varias entidades federativas.

En este sentido, y después de haber analizado las atribuciones de la Policía Federal, este Instituto concluye que la Secretaría de Gobernación no tiene atribuciones para conocer la información solicitada por la particular relativa al **rango, cargo y ficha técnica laboral de los policías destacamentados.**

⁶ Páginas 18 a 23.

[Firmas manuscritas]



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)
Folio: 0000400067513
Expediente: RDA 1894/13
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

En virtud de lo anterior, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 56, fracción II de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, este Instituto determina procedente **confirmar** la manifestación de incompetencia notificada por el sujeto obligado, en relación con los contenidos de información 2 y 5, por lo que hace al desglose del rango, cargo y ficha técnica laboral de los policías destacamentados, dado que no se localizó indicio alguno que permitiera suponer la competencia de la dependencia para contar con la información analizada en el presente considerando. Aunado a que, tanto en su respuesta como en su escrito de alegatos, la Secretaría de Gobernación orientó a la particular a dirigir su petición a la Policía Federal.

- **Análisis de los puntos 3 y 4 de la solicitud, consistentes en el número de operativos y acciones en los que haya participado la antigua Secretaría de Seguridad Pública relacionados al caso Cadereyta, y las autoridades con las que se coordinó la entonces Secretaría de Seguridad Pública en dichos operativos, precisando fecha, tipo de acción realizada, tipo de intervención y resultados obtenidos.**

De las disposiciones normativas analizadas se desprende que la Policía Federal es competente para conocer de lo solicitado en tanto que se encarga de ejecutar operativos en materia de seguridad, realizar la supervisión del despliegue operativo y funcional de dicha policía, y de establecer con los gobiernos locales y municipales mecanismos de supervisión, control y aprovechamiento de los recursos para homogeneizar los trabajos policiales de las coordinaciones estatales.

En el mismo sentido, la Procuraduría General de la República puede participar de forma coordinada con diversas instancias federales, estatales y municipales en operativos para la prevención y persecución de delitos.

Sin embargo, la SEGOB, a través de su Comisionado de Seguridad Pública también está facultada para conocer de la información como se verá a continuación.

La entonces Secretaría de Seguridad Pública se encargaba de actualizar y perfeccionar las políticas de seguridad pública en coordinación con las autoridades competentes de las entidades federativas y municipales; obtener, procesar e interpretar la información geodelictiva identificando las zonas de alto riesgo, y establece vínculos institucionales en los tres órdenes de gobierno para determinar el impacto de las políticas públicas en la materia.



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)
Folio: 0000400067513
Expediente: RDA 1894/13
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

Asimismo, se encargaba de procesar la información que para fines estadísticos generaban las unidades administrativas de la Secretaría y sus órganos administrativos desconcentrados y de participar, explotar y desarrollar la información contenida en la Plataforma México, para efectos de generar prospectiva estadística.

Ahora bien, las atribuciones de la entonces Secretaría de Seguridad Pública fueron atribuidas al Comisionado Nacional de Seguridad y se le asignaron nuevas. En ese orden, del Reglamento Interior de la SEGOB se desprende que éste se encarga de establecer mecanismos de coordinación con las autoridades federales cuyas atribuciones se relacionen con el órgano administrativo desconcentrado Policía Federal, y de coordinar y supervisar las actividades de colaboración y auxilio con las autoridades policiales, ministeriales y judiciales de los tres órdenes de gobierno.

En este orden de ideas, el Comisionado Nacional de Seguridad se apoya en las siguientes unidades administrativas:

- **La Unidad de Planeación, Prospectiva y Seguridad Privada** es la encargada de proponer las acciones de planeación estratégica en materia de seguridad pública; y participar, en coordinación con las autoridades competentes de la Federación, de las entidades federativas y de los municipios, en la aplicación de las políticas orientadas a prevenir el delito y reconstruir el tejido social de las comunidades afectadas por fenómenos de delincuencia recurrente o generalizada.
- **La Dirección General de Análisis, Prospectiva y Evaluación** tiene atribuciones para ejecutar acciones en materia de seguridad pública; proponer las acciones y estrategias en materia de prevención del delito y de política criminal de todo el territorio nacional; y recabar de las unidades administrativas y órganos administrativos desconcentrados de la dependencia la información necesaria para el cumplimiento de sus funciones.
- **A la Dirección General de Política para el Desarrollo Policial** le compete actuar como enlace del Comisionado con las instancias responsables de la seguridad pública a nivel local y municipal para el intercambio de información, así como **implementar mecanismos de coordinación y colaboración en materia de seguridad pública, con los gobiernos locales, instituciones, agencias y otros organismos.**

JD

G



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)
Folio: 0000400067513
Expediente: RDA 1894/13
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

Por otra parte, resulta de la mayor relevancia precisar que, tal y como se asentó en el considerando inmediato anterior, la Policía Federal -órgano desconcentrado de la Secretaría de Gobernación-, **es la autoridad con facultades para participar en operativos conjuntos con otras autoridades federales, locales o municipales, a través de sus unidades administrativas.**

No obstante lo anterior, este Instituto a manera de ejemplo consultó el "Quinto Informe de Labores" de la extinta Secretaría de Seguridad Pública, donde dicha dependencia publicó información relacionada con los operativos llevados a cabo por personal de la Policía Federal; por consiguiente, se estima que si bien es cierto que la extinta Secretaría de Seguridad Pública no participaba directamente en los operativos, también lo es que conocía de los mismos.

Lo anterior, se advierte de las publicaciones en el "Quinto Informe de Labores", donde se precisa el tipo de operativo, las entidades federativas con quien se coordinó, la fecha, así como los resultados obtenidos.

En este sentido, y de conformidad con el Reglamento Interior de la Secretaría de Gobernación⁷, al extinguirse la Secretaría de Seguridad Pública, dichas funciones pasaron a formar parte del sujeto obligado, por lo que la dependencia resulta competente para conocer de la información analizada.

En consecuencia, el Comisionado Nacional de Seguridad podría poseer información sobre los operativos o acciones en los que participó la extinta Secretaría de Seguridad Pública, en relación con el caso que plantea la recurrente en la solicitud que nos ocupa; sin embargo, no se tiene plena certeza de que el sujeto obligado cuente con ésta al nivel de detalle como la requiere la particular, y que incluya la totalidad de los contenidos de información señalados en la petición original.

Por lo antes expuesto, este Instituto considera procedente **revocar** la manifestación de incompetencia declarada por la Secretaría de Gobernación, y se le **instruye** a efecto de que realice una búsqueda exhaustiva en todas sus unidades administrativas, dentro de las cuales no podrá omitirse la Oficina del Comisionado Nacional de Seguridad, la Unidad de Planeación, Prospectiva y Seguridad Privada; la Dirección General de Análisis, Prospectiva y Evaluación; y la Dirección General de Política para el Desarrollo Policial, y entregue a la recurrente la información de mérito; precisando con qué

⁷ Publicado en el Diario Oficial de la Federación el 2 de abril de 2013.



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)
Folio: 0000400067513
Expediente: RDA 1894/13
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

autoridades se coordinó, la fecha, el tipo de acción realizada, el tipo de intervención y los resultados obtenidos.

Sexto. En este considerando se determinará el sentido de la resolución.

Por lo antes expuesto, de conformidad con lo previsto en el artículo 56, fracción III de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, este Instituto considera procedente **modificar** la incompetencia invocada por la SEGOB en los siguientes términos:

a) Se **confirma** la incompetencia de la SEGOB respecto de lo siguiente:

1. Punto 1 de la solicitud consistente en el número de servidores públicos detenidos con motivo del hallazgo de 49 restos humanos encontrados en una fosa localizada en la carretera libre Monterrey-Reynosa, Cadereyta, Nuevo León, el 13 de mayo de 2012;
2. Puntos 2 y 5 de la solicitud por lo que hace al rango, cargo y ficha técnica laboral de los policías destacamentados en las carreteras del estado, particularmente en la carretera libre Monterrey-Reynosa a la altura del municipio de Cadereyta, de enero a mayo de 2012, así como el rango, cargo y ficha técnica laboral de los policías destacamentados que hayan apoyado los operativos en Cadereyta.

b) Se **revoca** la incompetencia manifestada por la SEGOB respecto de los siguiente:

1. Puntos 2 y 5 de la solicitud, únicamente por lo que hace al número de policías federales destacamentados en las carreteras del estado, desglosando el mes y el lugar en que estaban comisionados, particularmente en la carretera libre Monterrey-Reynosa a la altura del municipio de Cadereyta, de enero a mayo de 2012, así como el número de dichos policías que hayan apoyado algunos de los operativos.
2. Punto 3 de la solicitud consistente en el número de operativos y acciones en los que haya participado la antigua Secretaría de Seguridad Pública relacionados al caso Cadereyta;
3. Punto 4 de la solicitud consistente en las autoridades con las que se coordinó la entonces Secretaría de Seguridad Pública en dichos operativos, precisando fecha, tipo de acción realizada, tipo de intervención y resultados obtenidos, y

En ese sentido se instruye a la SEGOB para que realice una búsqueda exhaustiva de dicha información, en la que no podrá omitir a la Oficina del Comisionado Nacional de



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)
Folio: 0000400067513
Expediente: RDA 1894/13
Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

Seguridad, la Unidad de Planeación, Prospectiva y Seguridad Privada; la Dirección General de Análisis, Prospectiva y Evaluación; y la Dirección General de Política para el Desarrollo Policial. Una vez localizada la información deberá entregarla a la recurrente.

No se omite señalar que la modalidad de entrega elegida por la recurrente, fue por Internet en el INFOMEX, lo cual ya no es posible por el momento procesal en el que se encuentra el procedimiento, por lo que el sujeto obligado deberá entregar la información requerida al recurrente, a través del correo electrónico señalado por éste en su solicitud de información, o en un sitio de Internet y comunicarle los datos que le permitan acceder a la misma. Lo anterior, de acuerdo con lo establecido en el artículo 50 del Reglamento de la LFTAIPG.

Asimismo, en atención a lo solicitado, deberá entregarse en formatos abiertos, tal como lo solicita la particular, en caso de que se encuentre la información en dichos medios, en caso contrario deberá entregarlo en el formato en que se encuentre.

Si no es posible proporcionar la información de manera electrónica deberá ofrecer otras modalidades de acceso, como lo son copias simples o certificadas y la posibilidad de envío, así como los costos respectivos, de conformidad con los artículos 42 y 44 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública, y 51 y 73 de su Reglamento.

Sólo en caso de que después de la búsqueda exhaustiva no se localice la documentación requerida con el grado de detalle solicitado, el Comité de Información de la Secretaría de Gobernación deberá declarar formalmente la inexistencia de la información, en términos de los artículos 46 de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, y 70, fracción V de su Reglamento.

Por lo expuesto y fundado, además, en los artículos 37, fracción II y XIX; 42; 43; 46; 49; 50; 51; 52; 54; 55 y 56, fracción III de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, así como 70, 82 y 86, del Reglamento de la Ley Federal de Transparencia y Acceso a la Información Pública Gubernamental, el Pleno

RESUELVE

PRIMERO. Se **modifica** la respuesta de la Secretaría de Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de Seguridad Pública), en términos de lo establecido en el considerando Sexto de la presente resolución.



Instituto Federal de Acceso a la
Información y Protección de Datos

Dependencia o Entidad: Secretaría de
Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de
Seguridad Pública)

Folio: 0000400067513

Expediente: RDA 1894/13

Comisionada Ponente: Jacqueline Peschard
Mariscal

SEGUNDO. Se **instruye** a la Secretaría de Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de Seguridad Pública) para que, en un término no mayor de diez días hábiles, contados a partir del día hábil siguiente al de su notificación, cumpla con la misma e informe a este Instituto sobre su cumplimiento.

TERCERO. Notifíquese la presente resolución a la recurrente en la dirección señalada para tales efectos y, por la Herramienta de Comunicación, al Comité de Información de la Secretaría de Gobernación (Incluye la entonces Secretaría de Seguridad Pública), a través de su Unidad de Enlace.

CUARTO. Se instruye a la Dirección General de Coordinación y Vigilancia de la Administración Pública Federal del Instituto, el seguimiento de la presente resolución.

QUINTO. Se pone a disposición de la recurrente para su atención el teléfono 01-800-TELIFAI (835-4324) y el correo electrónico vigilancia@ifai.org.mx para que comunique a este Instituto cualquier incumplimiento de la presente resolución.

Así lo resolvieron los Comisionados del Instituto Federal de Acceso a la Información y Protección de Datos, Sigrid Arzt Colunga, María Elena Pérez-Jaén Zermeno, Ángel Trinidad Zaldívar, Gerardo Laveaga Rendón y Jacqueline Peschard Mariscal, siendo ponente la última de los mencionados, en sesión celebrada el 26 de junio de 2013, ante la Secretaria de Acceso a la Información, Cecilia Azuara Arai.